

**ANALISIS PENERAPAN PENGAWASAN PARTISIPATIF OLEH BAWASLU
DI DALAM MEMINIMALISIR PELANGGARAN PEMILU
DI KABUPATEN PROBOLINGGO**

S K R I P S I



**UNIVERSITAS NURUL JADID
PAITON PROBOLINGGO
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
PROGRAM STUDI HUKUM**

2022

**ANALISIS PENERAPAN PENGAWASAN PARTISIPATIF OLEH BAWASLU
DI DALAM MEMINIMALISIR PELANGGARAN PEMILU
DI KABUPATEN PROBOLINGGO**

S K R I P S I

Diajukan Kepada Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo Untuk
Menyelesaikan Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Hukum

Oleh:

MUHAMMAD SHOLIHIN

NIM : 1842100051

**UNIVERSITAS NURUL JADID
PAITON PROBOLINGGO
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
PROGRAM STUDI HUKUM**

2022

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Hal : Persetujuan Munaqosyah

Kepada Yth:

Bapak Dekan Fakultas Sosial Dan Humaniora

Universitas Nurul Jadid

Di -

Tempat

Assalamu'alaikum War. Wab.

Setelah dikoreksi dan diadakan perbaikan dan penyempurnaan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi:

Nama	:	Muhammad Sholihin
NIM	:	1842100051
Jurusan/Fakultas	:	Hukum/Sosial dan Humaniora
Judul	:	Analisis Penerapan Pengawasan Partisipatif Oleh Bawaslu Di Dalam Meminimalisir Pelanggaran Pemilu Di Kabupaten Probolinggo

Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam sidang Munaqosyah Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo. Untuk itu kami mengharap agar segera dimunaqosyahkan.

Demikian, atas perhatiannya disampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum War. Wab.

Paiton, 30 Agustus 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

Mushafi Miftah, SHI, M.H.

Ahmad Zairuddin, SH, M.H.

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Skripsi oleh **Muhammad Sholihin** dengan judul “**Analisis Penerapan Pengawasan Partisipatif Oleh Bawaslu Di Dalam Meminimalisir Pelanggaran Pemilu Di Kabupaten Probolinggo**” ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Munaqosyah Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora, Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo :

Hari :

Tanggal :

Mengesahkan:
Fakultas Sosial dan Humaniora
Universitas Nurul Jadid
Dekan,

Dr. Tirmidi, M.Pd.

TIM PENGUJI :

1. KETUA : (_____)

2. SEKERTARIS : (_____)

3. PENGUJI : (_____)

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Sholihin
Tempat Tanggal Lahir : Probolinggo, 25 Oktober 1998
NIM : 1842100051
Fakultas : Sosial dan Humaniora
Jurusan : Hukum
Jenjang : Strata Satu (S1)
Alamat Lengkap : Dusun Patukangan RT/RW 009/003 Desa Randutatah
Kecamatan Paiton Kabupaten Probolinggo.

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Naskah skripsi ini secara keseluruhan merupakan hasil penelitian saya, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan sepanjang pengetahuan saya. Penelitian tentang **“Analisis Penerapan Pengawasan Partisipatif Oleh Bawaslu Di Dalam Meminimalisir Pelanggaran Pemilu Di Kabupaten Probolinggo”**. Sebagaimana judul skripsi ini belum pernah dilakukan dan ataupun ada kemungkinan hanya sebatas akan tetapi berbeda masalahnya.
2. Naskah skripsi ini menurut saya sangat penting untuk dilakukan penelitian, mengingat belum adanya kejelasan yang secara tegas dijadikan dasar dalam menyikapi masalah tersebut.
3. Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya plagiat (menjiplak/tidak asli), maka saya siap menerima sanksi yang sudah disepakati oleh pihak tersebut.
4. Pernyataan ini saya tulis dengan sebenarnya tanpa paksaan dari pihak manapun. Demikian pernyataan ini agar dimaklumi oleh semua pihak.

Paiton, 30 Agustus 2022
Menyatakan,

MUHAMMAD SHOLIHIN

MOTTO

“Berusahalah menjadi baik, dan jangan pernah merasa baik”

[KH. Moh. Zuhri Zaini, BA.]

“Jadilah mata air yang jernih yang memberikan kehidupan kepada sekitarmu”

[Alm. Bacharuddin Jusuf Habibie]

“Tidak ada hijrah yang palsu, karena semua butuh waktu”

[Quotes Instagram]



PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat.

Skripsi atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua saya Bapak Muhammad dan Ibu Ahyani yang telah mengisi dunia saya dengan begitu banyak kebahagiaan sehingga seumur hidup tidak cukup untuk menikmati semuanya. Terima kasih atas semua kasih sayang dan do'a yang telah bapak dan ibu berikan kepada saya.
2. Terima kasih kepada Saudara lelaki saya Kakak Edi Witoko terima kasih telah menjadi penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini.
3. Terima kasih kepada semua guru-guruku yang telah mendidik saya, menuangkan ilmunya sehingga saya mampu mewujudkan harapan dan cita-cita untuk masa depan saya.
4. Kepada orang yang istimewa, yang tidak bisa saya sebut dengan nama dan gelar namun ada di setiap lantunan do'a di sepertiga malam yang selalu memberikan dukungan, semangat, doa dan selalu mengajarkan banyak hal didalam kehidupan.
5. Terima kasih kepada teman-teman di Pondok Pesantren Nurul Jadid Khususnya di Satuan Komando Santri Patriot Panji Pelopor (SP Three)

Terima kasih atas bantuan dan fasilitas yang telah diberikan dan tidak lupa pula akan semangat yang diberikan oleh temen-teman.

6. Kepada Keluarga Besar Mahasiswa Hukum Angkatan 18 Universitas Nurul Jadid yang telah menjadi tempat berproses serta menjadi tempat mendapatkan pengalaman yang berharga bagi saya.
7. Keluarga Besar Korban Pramuka yang telah menjadi penyemangat dan sudah sedia berproses Bersama-sama untuk mencapai masa depan yang cerah, terima kasih atas semuanya.
8. Kepada seluruh pihak yang telah berkenan memberikan bantuan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dan selalu memberikan semangat kepada penulis. Semoga doa, bantuan, arahan dan bimbingan dan semangat yang selalu diberikan kepada penulis mendapatkan balasan yang baik dari Allah Subhanahu Wa Ta'ala. Penulis berharap skripsi ini dapat berguna serta bermanfaat bagi semua pihak.

ABSTRAK

Sholihin, Muhammad. 2022. *Analisis Penerapan Pengawasan Partisipatif Oleh Bawaslu Di Dalam Meminimalisir Pelanggaran Pemilu Di Kabupaten Probolinggo*. Skripsi Jurusan Hukum, Fakultas Agama Islam, Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo. Pembimbing pertama: Mushafi Miftah, SHI, MH. Pembimbing Kedua: Ahmad Zainuddin, SH, MH.

Kata Kunci: Pengawasan Partisipatif, Meminimalisir Pelanggaran Pemilu.

Keterlibatan dari berbagai pihak dalam melakukan pengawasan sangatlah dibutuhkan demi dapat mewujudkan Pemilu yang jujur dan adil. Bawaslu sebagai lembaga yang bertugas dalam pengawasan Pemilu harus memecahkan persoalan bagaimana melibatkan berbagai pihak dalam melakukan pengawasan, terutama mendorong masyarakat untuk aktif berpartisipasi dalam mengawal pemilihan umum. Partisipasi masyarakat dalam Pemilu tidak hanya sebatas memberikan hak suaranya akan tetapi ikut dalam mengawal hak suaranya atau melakukan pengawasan (Pengawasan Partisipatif).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pelaksanaan Pengawasan Partisipatif pada pemilihan umum di tahun 2024 yang akan datang. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis empiris dengan tipe penelitian empiris. Pengambilan data dan informasi dilakukan dengan mewawancara narasumber kunci yang dianggap dapat menjelaskan pelaksanaan pengawasan partisipatif pada pemilihan umum di tahun 2024 yang akan datang dengan menggunakan data-data dari instansi terkait.

Hasil penelitian ini menjelaskan pelaksanaan pengawasan partisipatif Bawaslu Kabupaten Probolinggo berfokus memaksimalkan pengawasan partisipatif dan tugas dan kewenangan Bawaslu Kabupaten Probolinggo dengan melakukan sosialisasi ke masyarakat, lembaga-lembaga atau instansi-instansi, seKabupaten Probolinggo dengan menjalin kerja sama MoU untuk menjadi mata dan telinga Bawaslu Kabupaten Probolinggo dilapangan. Sehingga menghasilkan Pemilihan Umum 2024 yang akan datang tanpa adanya pelanggaran Pemilu setelah terlaksananya pemilihan. Kata Kunci : Pengawasan Partisipatif, Meminimalisir Pelanggaran Pemilu.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum War. Wab.

Alhamdulillah, tiada kata yang pantas dan patut peneliti ungkapkan selain rasa syukur ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala "Sang Maha Cahaya" yang telah melimpahkan kasih-sayang-Nya yang tiada batas, sehingga peneliti dapat menyelesaikan karya tulis dalam bentuk skripsi ini.

Sholawat dan salam semoga tetap tercurah limpahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi Wasallam* yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman Iman dan Islam.

Ucapan terimakasih saya haturkan kepada:

1. Pengasuh Pondok Pesantren Nurul Jadid Karanganyar Paiton Probolinggo yakni, KH. Moh. Zuhri Zaini BA, yang mana beliau telah memberi kesempatan kepada penulis untuk memperdalam ilmu agama di Pondok Pesantren Nurul Jadid.
2. Pembina Santri Patriot Panji Pelopor, yakni KH. Najiburrahman Wahid, yang telah membina dan membimbing kami di Satuan Komando Santri Patriot Panji Pelopor (SP Three).
3. Dr. Tirmidi, M.Pd. Dekan Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Karanganyar Paiton Probolinggo, dan Ketua Jurusan Hukum yakni Bapak Dr. Mushafi Miftah, SHI, M.H. Yang telah memberi kami arahan di Fakultas Sosial dan Humaniora Khususnya dalam Program Studi Hukum.
4. Dr. Mushafi Miftah, SHI, M.H. dan Ahmad Zairuddin, SH, M.H Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang senantiasa meluangkan waktunya dan berkenan dengan penuh keikhlasan waktu, pikiran, tenaga untuk membimbing peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Semua Dosen Fakultas Sosial dan Humaniora di Universitas Nurul Jadid Karanganyar Paiton Probolinggo

Dalam harapan kami, semoga skripsi yang kami susun dapat memberikan manfaat dan referensi bagi teman-teman serta dalam skripsi ini, jauh dari kata sempurna oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan pembaca demi kesempurnaan karya ilmiah yang akan datang, Atas perhatian semua pihak disampaikan terimakasih. *Jazakumullah Khairan Jaza'*.

Wassalamu'alaikum War. Wab.

Paiton, 30 Agustus 2022
Peneliti,

MUHAMMAD SHOLIHIN



DAFTAR ISI

JUDUL	i
NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	iiiv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kajian Teoritik	6
F. Penelitian Terdahulu	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	19
A. Pemilihan Umum.....	19
B. Asas – Asas Pemilu.....	28
C. Konsep Pengawasan Partisipatif.....	29
D. Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu)	32
E. Aturan Hukum	48
F. Kerangka Berpikir	50
G. Skema Berpikir	52