

**ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN TABUNGAN PERUMAHAN
RAKYAT BAGI PEKERJA SWASTA DALAM PASAL 7 UNDANG
UNDANG NO 4 TAHUN 2016**

SKRIPSI



Oleh:

Imam Mujtahid Azzuhdi

2142100020

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS SOSIAL HUMANIORA

UNIVERSITAS NURUL JADID

2025

ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN TABUNGAN PERUMAHAN
RAKYAT BAGI PEKERJA SWASTA DALAM PASAL 7 UNDANG
UNDANG NO 4 TAHUN 2016

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Pada Program Studi Hukum Fakultas Social Humaniora

Universitas Nurul Jadid



Oleh:

Imam Mujtahid Azzuhdi

2142100020

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS SOSIAL HUMANIORA
UNIVERSITAS NURUL JADID

2025

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Hal: Persetujuan Pembimbing

Kepada Yth Bapak Dekan Fakultas Sosial Humaniora
Universitas Nurul Jadid

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Setelah dilakukan pembacaan dan koreksi secara seksama, serta dilakukan perbaikan dan penyempurnaan yang diperlukan, kami berpendapat bahwa skripsi mahasiswa dengan identitas sebagai berikut layak untuk disahkan:

Nama : Imam Mujtahid Azzuhdi

NIM : 2142100020

Program Studi : Hukum

Judul Skripsi : Analisis Terhadap Kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat Bagi
Pekerja Swasta Dalam Pasal 7 Undang Undang No 4 Tahun 2016

Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam Sidang Ujian Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo. Atas perhatian dan kerjasamanya, kami sampaikan terimakasih

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Pembimbing



Ismail Marzuki M.H
NIDN: 2128079101

PERNYATAAN ORSINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Imam Mujtahid Azzuhdi

NIM : 2142100020

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Sosial Humaniora

Universitas : Nurul Jadid

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Analisis Terhadap Kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat Bagi Pekerja Swasta Dalam Pasal 7 Undang Undang No 4 Tahun 2016” Adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan bukan merupakan plagiat atau duplikasi dari karya ilmiah orang lain, baik sebagian maupun seluruhnya. Apabila di kemudian hari ditemukan bahwa skripsi ini terbukti merupakan hasil plagiat atau melanggar ketentuan akademik lainnya, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Nurul Jadid.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan penuh kesadaran dan rasa tanggung jawab.

Paiton, 16 Juni 2025

Yang membuat pernyataan

Imam Mujtahid Azzuhdi
2142100020



PANITIA PELAKSANA PROGRAM SKRIPSI
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS NURUL JADID
PROBOLINGGO JAWA TIMUR

PP. Nurul Jadid
Karanganyar Paiton
Probolinggo 67291
☎ 08883077077
soshum@unuja.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Skripsi yang ditulis oleh mahasiswa :

Nama : Imam Mujtahid Azzuhdi

NIM : 2142100020

Prodi : Hukum

Judul : Analisis Terhadap Kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat Bagi Masyarakat Bagi Pekerja Swasta Dalam Pasal 7 Undang – Undang Nomor 4 Tahun 2016

Telah dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Tugas Akhir Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo pada hari Kamis tanggal 26 bulan Juni tahun 2025 dan dinyatakan lulus serta telah direvisi sesuai dengan saran Tim Penguji.

Mengesahkan,
Dekan.



Supri
Dr. CHUSNUL MUALI, M.Pd
NIDN: 2101127701

Tim Penguji:

1. Ketua Tim : Herdy Pratama, M.H
2. Penguji I : Dr. Mushafi, S.H.I., M.H
3. Penguji II : Muhammad Islahuddin, M.H.

1. (.....)
2. (.....)
3. (.....)

MOTTO

**“Kepastian Hukum Adalah Kunci Keadilan Dan Skripsi Ini Adalah
Ikhtiarku Menjaganya”**



Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat (Tapera) bagi pekerja swasta sebagaimana diatur dalam Pasal 7 Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2016 tentang Tabungan Perumahan Rakyat. Fokus kajian diarahkan pada dua permasalahan utama, yaitu: (1) bagaimana mekanisme pelaksanaan Tapera bagi pekerja swasta menurut Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2016, dan (2) apakah kebijakan pemotongan gaji pekerja swasta untuk Tapera telah sesuai dengan asas kepastian hukum dan perlindungan hak pekerja.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis normatif dengan analisis terhadap peraturan perundang-undangan terkait serta kajian literatur hukum. Pendekatan ini digunakan untuk memahami dan mengevaluasi norma hukum dalam Tapera dan dampaknya terhadap hak-hak pekerja.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif, pekerja swasta diwajibkan menjadi peserta Tapera melalui mekanisme pemotongan gaji oleh pemberi kerja. Namun, implementasi kebijakan ini masih menimbulkan sejumlah persoalan, baik dari segi kepastian hukum maupun perlindungan hak pekerja. Di satu sisi, ketentuan mengenai manfaat yang diterima peserta belum sepenuhnya jelas dan operasional. Di sisi lain, adanya pemotongan gaji tanpa jaminan yang tegas mengenai perolehan rumah dapat mengurangi rasa keadilan bagi para pekerja. Dengan demikian, kebijakan ini perlu ditinjau dan disempurnakan agar tidak bertentangan dengan prinsip perlindungan tenaga kerja dan asas keadilan dalam negara hukum.

Kata Kunci: Pekerja Swasta, Tabungan Perumahan Rakyat, Kepastian Hukum

Abstrac

This study aims to analyze the Public Housing Savings (Tapera) policy for private sector workers, as stipulated in Article 7 of Law Number 4 of 2016 concerning Public Housing Savings. The study focuses on two main issues: (1) how the Tapera implementation mechanism for private sector workers is implemented according to Law Number 4 of 2016, and (2) whether the Tapera salary deduction policy for private sector workers complies with the principles of legal certainty and protection of workers' rights.

The method used in this study is a normative-juridical approach, analyzing relevant laws and regulations and reviewing legal literature. This approach is used to understand and evaluate the legal norms within Tapera and their impact on workers' rights.

The results indicate that, normatively, private sector workers are required to participate in Tapera through a salary deduction mechanism by their employers. However, the implementation of this policy still raises several issues, both in terms of legal certainty and the protection of workers' rights. On the one hand, the provisions regarding benefits received by participants are not fully clear and operational. On the other hand, salary deductions without a clear guarantee of housing acquisition can undermine workers' sense of fairness. Thus, this policy needs to be reviewed and refined to ensure it does not conflict with the principles of labor protection and justice in a state governed by the rule of law.

Keywords: Private Sector Workers, Public Housing Savings, Legal Certainty

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**Analisis Terhadap Kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat Bagi Pekerja Swasta Dalam Pasal 7 Undang Undang No 4 Tahun 2016**” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah dan Hukum di lingkungan Pondok Pesantren Nurul Jadid dan Universitas Nurul jadid.

Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya hingga akhir zaman. Skripsi ini disusun sebagai bentuk ikhtiar ilmiah dalam memahami dan menganalisis kebijakan pemerintah terkait Tabungan Perumahan Rakyat dalam perspektif asas kepastian hukum yang menjadi bagian penting dalam sistem hukum nasional.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **KH Moh Zuhri Zaini**, selaku pengasuh Pondok Pesantren Nurul Jadid, yang senantiasa memberikan doa, nasihat, dan restu dalam proses menuntut ilmu.
2. **Dr. KH Najiburrahman, M.A**, selaku Rektor Universitas Nurul Jadid, yang telah memberikan fasilitas dan dukungan dalam penyelesaian studi penulis.
3. **Dr. Cusnul Muali, M.Pd**, selaku Dekan Fakultas Sosial Humaniora, yang selalu memberikan arahan dan semangat kepada para mahasiswa.
4. **Dr. Ismail Marzuki S.H, M.H**, selaku dosen pembimbing dan Kaprodi Hukum, yang dengan sabar membimbing dan mengarahkan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Fakultas Sosial Humaniora khususnya Prodi Hukum, yang telah berbagi ilmu dan pengalaman selama masa studi penulis.
6. Kedua orang tua ayahanda Bandrio dan ibunda Haniyah beserta keluarga besar penulis, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan baik secara moril maupun materiil.
7. Adik tersayang Nurul Haromain dan Risqiyah Annisatun Nafisah atas dukungan dan do'a yang tak pernah putus diberikan kepada penulis

8. Sahabat-sahabat seperjuangan di pondok dan kampus yang selalu menjadi teman diskusi, berbagi ilmu, dan saling menyemangati.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum dan menjadi amal jariyah bagi semua yang terlibat.



DAFTAR ISI

Table of Contents

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING	III
PERNYATAAN ORSINALITAS	IV
MOTTO	VI
Abstrak.....	VII
KATA PENGANTAR.....	IX
DAFTAR ISI	XI
PENDAHULUAN.....	1
BAB I.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	4
C. Rumusan Masalah.....	4
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	6
1. Manfaat Teoritis.....	6
2. Manfaat Praktis.....	6
F. Definisi Konsep.....	7
G. Penelitian Terdahulu.....	10
H. Sistematika Penelitian.....	15
BAB II	18
KAJIAN PUSTAKA.....	18
A. Kajian Konseptual	18
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	18
2. Kebijakan Publik Dibidang Perumahan	20
3. Pengertian Dan Tujuan Tapera	22
B. Kajian Teoritis	24
1. Teori Kepastian Hukum	24
2. Teori Perlindungan Hukum.....	25
3. Teori Keadilan.....	26
4. Teori Negara Kesejahteraan	27

BAB III	29
METODE PENELITIAN	29
A. Jenis Penelitian	29
B. Pendekatan Penelitian	30
C. Bahan Hukum	34
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	36
E. Teknik Analisis Bahan Hukum	38
BAB IV	41
HASIL PEMBAHASAN	41
BAB V.....	53
PENUTUP.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	55
DAFTAR LAMPIRAN	58

