

**KETERLIBATAN PEREMPUAN DALAM POLITIK  
Menurut UU Pemilu No.10 Tahun 2008 dan Hukum Islam**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**NOER YADI IZZUL HAQ**

---

**NPM/NIMKO : 082201087/2008.4.010.0203.1.00734**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NURUL JADID  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYAH  
PAITON PROBOLINGGO  
2012**

**KETERLIBATAN PEREMPUAN DALAM POLITIK  
Menurut UU Pemilu No.10 Tahun 2008 dan Hukum Islam**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat  
Ujian Akhir Program Sarjana Strata Satu  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Dalam Ilmu Hukum Islam (S.HI)  
Pada Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Nurul Jadid  
Paiton Probolinggo

**Oleh:**

**NOER YADI IZZUL HAQ**

---

**NPM/NIMKO : 082201087/2008.4.010.0203.1.00734**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NURUL JADID  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYAH  
PAITON PROBOLINGGO  
2012**

## **NOTA PEMBIMBING**

Hal : **Persetujuan Munaqasyah**

Kepada Yth:

Bapak Dekan Fakultas Syari'ah  
Institut Agama Islam Nurul Jadid  
di-

Tempat

Assalamu'alaikum War. Wab.

Setelah dikoreksi dan diadakan perbaikan dan penyempurnaan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi :

Nama	: Noer Yadi Izzul Haq
NIM/NIMKO	: 082201087/2008.4.010.0203.1.00734
Fak/Jurusan	: Syari'ah / Ahwal al-Syakhsiyah (AS)
Judul	: <b>KETERIBATAN PEREMPUAN DALAM POLITIK Menurut UU Pemilu No.10 Tahun 2008 dan Hukum Islam</b>

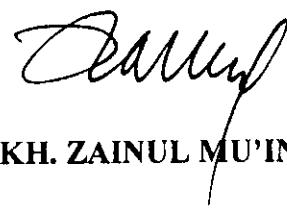
Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam Sidang Munaqasyah Skripsi Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo. Untuk itu kami mengharap agar segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatiannya disampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum War.Wab.

Paiton, 23 Juli 2012

Pembimbing I,



**KH. ZAINUL MU'IN, Lc.**

Pembimbing II



**ZAINUL ARIFIN, M.Pd.I.**

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini adalah saya:

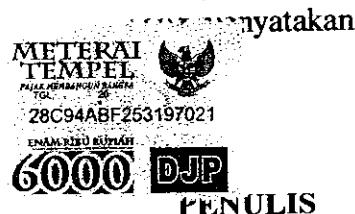
Nama	: Noer Yadi Izzul Haq
Tempat Tanggal Lahir	: Sumenep 03 april 1989
NPM/NIRM	: 082201087/2008.4.010.0203.1.00734
Fakultas	: Syariah
Jurusan	: Ahwal Al-Syakhsiyah
Jenjang	: Strata Satu (S1)
Alamat Lengkap	: Desa Kropoh, Kec.Raas,Kab.Sumenep

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Naskah Skripsi ini secara keseluruhan merupakan hasil penelitian penulis, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan sepanjang pengetahuan saya, penelitian tentang: **KETERLIBATAN PEREMPUAN DALAM POLITIK; Menurut UU Pemilu No.10 Tahun 2008 dan Hukum Islam.** sebagaimana judul Skripsi ini belum pernah dilakukan dan ataupun ada mungkin hanya sebatas judul akan tetapi berbeda masalahnya serta bahasan dan kajianya.
2. Naskah skripsi ini menurut penulis sangat penting untuk dilakukan penelitian, mengingat masih banyaknya masyarakat menganggap hal yang tabu terhadap keterlibatan perempuan di ranah publik khususnya politik, sehingga tidak terjadi monopoli hak oleh kaum laki-laki serta tidak adanya diskriminasi terhadap hak perempuan, yang sama-sama sebagai warga negara Indonesia serta ummat yang beragama islam.
3. Apabila dikemudian hari naskah skripsi penulis ini ternyata plagiat (menjiplak dan tidak asli), maka saya siap dan menerima sanksi berupa pencabutan hak saya sebagai sarjana dan tidak akan menuntut pihak manapun.
4. Pernyataan ini, penulis buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari pihak manapun.

Demikian pernyataan ini agar dimaklumi oleh semua pihak.

Paiton, 24 Juli 2012



## PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Skripsi oleh NOER YADI IZZUL HAQ yang berjudul: "**Keterlibatan Perempuan Dalam Politik Menurut UU Pemilu No. 10 Tahun 2008 dan Hukum Islam**", telah dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo dan dinyatakan lulus serta telah direvisi sesuai dengan saran penguji. Skripsi ini sudah diujikan pada:

Hari : AHAD

Tanggal : 29 JULI 2012

Mengesahkan,  
Dekan,



**KH. ZAINUL MU'IN HUSNI, Lc.**

Tim Penguji Skripsi:

1. Penguji I : **KH. MOH. ROMZI, SH., M.HI.**

  
A handwritten signature in black ink, appearing to read "KH. ZAINUL MU'IN HUSNI, Lc.", positioned next to the stamp.

2. Penguji II: **Drs. MOH. MONIR, M.Pd.I.**

  
A handwritten signature in black ink, appearing to read "Drs. MOH. MONIR, M.Pd.I.", positioned below the first signature.

## **MOTTO**

**Yang dilarang Untuk diangkat jadi  
pemimpin atau temen kepercayaan  
adalah mereka yang selalu menyusahkan  
dan menginginkan kesulitan bagi kaum  
muslim, serta yang telah tampak dari  
ucapan mereka kebencian.**

**(M.Quraish Shihab)**

## **PERSEMBAHAN**

Karya Kecil ini, penulis persembahkan untuk:

1. Yang muliyah bapakku, yang menjadi telaga pembelajar dalam perjalanan hidupku,diamnya yang menorehkan pesan akan kesederhanaan hidup,tuturnya yang melahirkan makna akan kebijaksanaan hidup,sikapnya yang menuntun terhadap budi pekerti luhur,serta do'anya yang menyemai perjalanan hidupku, untuk selalu berada dalam titian pertolongan Allah Swt, serta ridhanya.
2. Yang muliyah Ibuku tercinta, yang telah memberikan motivasi dan inspirasi untuk selalu optimis dalam menjalani kehidupan, dia yang menjadi tempatku berteduh tatkala aku letih,sedih,dia tempatku bersimpuh tatkala aku lemah dan tak bisa berbuat apa,dialah benteng hidupku,lelehan keringatmu,tetes air matamu,curahan tenagamu, desir doamu. Aku tahu semua itu ibunda lakukan hanya demi anak-anakmu.

3. Semua Kakakku, embak, adik, ponaan, paman.
4. Semua guru dan dosenku, Sahabat-sahabatku di KKPS, ALFIKR, terutama angkatan 2008, yang telah lama bercengkerama dengan diskusi, menulis, sanda gurau, menanak bersama, pergi ke pantai bersama, juga teman di fakultas Syari'ah.
5. Al-Mamaterku Institut Agama Islam Nurul Jadid.

## ABSTRAK

**Noer Yadi Izzul Haq,** Posisi perempuan dalam politik (telaah UU pemilu No.10 tahun 2008 dan hukum islam), skripsi, Fakultas Syariah Jurusan Ahwal Al-Sakhshiyah Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo.

Pembimbing: (I) KH. Zainul Mu'in Husni, Lc.  
(II) Zainul Arifin, M.Pd.I.

**Kata Kunci :** Posisi- Perempuan- Politik-Hukum Negara/Islam.

Ada Satu (1) tujuan yang ingin dicapai dalam penulisan skripsi ini: diharapkan dapat memberikan pemahaman kepada masyarakat secara umum, bagaimana sebenarnya kedudukan perempuan dalam politik, dimana politik dikenal oleh masyarakat secara umum sebagai dunia laki-laki. Lalu bagaimana hukum islam menjawab persoalan ini jika dianalogkan terhadap konteks keindonesiaan.

Masalah keterlibatan perempuan di ranah publik khususnya politik sudah menjadi perbincangan yang berkepanjangan oleh para ulama atau intelektual klasik, modern atau kontemporer. Terhadap persoalan tersebut para ulama terjadi perbedaan pendapat, hal ini disebabkan karena cara pandang yang berbeda dalam menafsiri ayat Al-Quran atau hadis sebagai sumber utama hukum islam, yang kemudian diyakini kebenarannya oleh masing-masing pihak dan para pengikutnya.

Ayat yang dijadikan dalil tidak diperbolehkannya perempuan berperan dalam ranah sosial, dalam politik, ekonomi, budaya, hukum dan pendidikan oleh para ulama' adalah ayat Al-Quran surah An-Nisa ayat 34 bahwa laki-laki adalah *Qawwam* (pemimpin) atas perempuan. Dengan demikian yang pas untuk menjadi pemimpin atau berperan di ranah publik seperti politik adalah kaum laki-laki, merujuk pada ayat di atas yang dijadikan dalil oleh ulama' yang tidak membolehkan perempuan berpolitik.

Juga yang menjadi landasan dalil adalah adanya hadis yang disampaikan oleh abu bakrah yang diriwayatkan oleh Bukhari,Muslim bahwa tidak akan bahagia suatu komunitas penduduk negara yang menyerahkan urusan (kepemimpinan) kepada wanita. Hadis inilah yang menjadi alasan terkuat para ulama' yang tidak memperbolehkan. Padahal kalau kita melihat latar belakang hadis diatas adalah merupakan kelanjutan atau respon dari peristiwa waktu nabi mengirim surat kepada raja kisra di persi, dimana pada waktu raja kisra menerima surat dari nabi raja kisra langsung merobek-robek surat itu, mendengar hal tersebut kemudian nabi persabda bahwa Allah Swt. Akan mencabik-cabik kerajaan kisra. Hal itu terjadi dengan dibunuhnya raja kisra oleh putranya dan kemudian kerajaan tersebut dipimpin oleh putrinya, akhirnya nabi bersabda sebagaimana hadis di atas.

Seperti apapun dalil yang dikatakan oleh para ulama yang tidak membolehkan akan tetapi dalam kontek keindonesiaan tidak masalah perempuan terjun ke politik, karena kekuasaan negara di indonesia tidak dijalankan oleh satu orang (sistem monarki/raja), akan tetapi oleh tiga lembaga yang disebut trias politika.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahhirrahmanirrahim*

*Alhamdulillahi rabbil 'alamin*, merupakan seuntai kalimat yang telah menjadi sebuah keniscayaan bagi kita untuk selalu didengungkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan lelehan rahmat dan nikmat kepada semua hamba-NYA. Sehingga iman dan Islam tetap bersemayam dalam bongka jiwa kita bersama hingga menghadap lagi kepadanya. Shalawat serta salam semoga tetap terhaturkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, sahabat-sahabat beserta pengikutnya yang shaleh.

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini tidak akan berarti apa-apa tanpa adanya dukungan, bantuan dan kerja sama antara pihak-pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis sampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada Yth:

1. KH. Moh. Zuhri Zaini, BA Selaku pengasuh Pondok Pesantren Nurul Jadid Paiton Probolinggo.
2. Bapak Dr. KH. Muhklisin Sa'ad, MA selaku Rektor Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo.
3. KH. Zainul Mu'in Husni, Lc, Selaku Dekan di Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo.
4. Bapak Zainul Arifin, M.Pd.I, selaku ketua jurusan Fakultas Syari'ah dan segenap karyawan Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Nurul Jadid.

5. KH. Zainul Mu'in Husni, Lc, dan Zainul Arifin, M.Pd.I Selaku pembimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Atas bimbingan, arahan, saran, dan motivasinya, penulis sampaikan *Jazakumullah Ahsanal Jaza'*.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Nurul Jadid Paiton Probolinggo, yang telah mendidik, membimbing mengajarkan dan mencerahkan ilmu-ilmunya kepada penulis. Semoga Allah melipat gandakan amal kebaikan mereka serta bersamaan dengan ridhanya, sehingga menjadi wasila menuju jalan rahmatnya(surga).
7. Yang muliyah Bapakku yang telah sudi dan penuh istiqamah bersimpuh sujud,di celah keheningan malam, serta disetiap hamparan waktu untuk bersua,bermunajat kepada sang *ilahi rabbi* mendoakan anak-anaknya untuk menjadi hamba yang bermanfaat dan selamat di dunia dan akhirat. Serta yang tak henti-hentinya mengajarkan kami, tentang makna hidup yang bisa menjadi bekal untuk rasa kasih sayang, dan keramahan hidup.
8. Yang muliyah Ibuku tercinta, yang senantiasa mendidik dan mengajarkan dengan penuh cinta dan kesabaran serta mencerahkan kasih sayang,serta menjadi tumpuan hidup semua keluarga, ibu engkaulah sosok yang tak terkalahkan, dan selalu mendoakan penulis dan saudara-saudaraku, agar menjadi anak yang shaleh dan berguna bagi agama, bangsa dan Negara.
9. Embak-embakku, Hj.Nahyatur, Hj.Alwah, Hafidhah, Rupiyatur nisa',Meitin, yang selalu peduli dan mendukung akan keberdaaan penulis ditelaga suci ini.
10. Kakak-kakakku,H.Mu'in, H.Hamsin, Subairi, Achmadi, Su'udi Izzul Haq, yang selalu memberikan motivasi dan nasehat terhadap penulis, tentang penting

dan panjangnya perjalanan hidup ini. dan Adikku Sufyan Agung Izzul Haq, semoga kita bisa mewujudkan keinginan kedua orang tua terutama ibunda kita tersayang.

11. Semua Pona'anku, Abd.Wafi, Saipur Rahman, Alfin, Haidar, Darus, dan sikecil yang saat ini penulis belum melihatnya Muhammad Haiqal Ramdhani. *Ceping* Noer Aida, Inay, Athira, semoga kalian semua menjadi hambah-hambah yang sholeh dan sholehah.
12. Semua sahabat,*Kanca, Taretan*, seperjuangan angkatan 2008, di KKPS, ALFKR, yang telah sudi membimbing, mengantarkan, penulis tahu dan mengenal banyak hal. Semoga iktiar kita tidak sia-sia, dan menjadi generasi yang siap kapanpun dan dimanapun, untuk menanamkan nilai-nilai keagamaan, kebangsaan,dan kenegaraan. juga sahabatku di Fakultas Syariah terima kasih motivasinya.
12. Sahabat-sahabat PMII, Rayon Al-Wahid, Komisariat IAI Nurul Jadid, Pengurus Cabang PMII Probolinggo Semoga kita tetap sabar dan terus semangat berjuang dalam melakukan perubahan sosial ke arah yang baik.
13. Teman-teman Alfikr dan KKPS angkatan 2008.
14. Buat semua yang telah membantu penulis yang tidak sempat penulis sebutkan baik dalam keseharian maupun dalam penyelesaian skripsi ini, penulis ucapan terima kasih banyak.  
Dari penulis tidak dapat memberikan balasan apapun, hanya sebait do'a semoga amal baik mereka diterima oleh Allah SWT dan mendapat balasan yang berlipat ganda.

Dengan segala rendah hati penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Penulis menyadari meskipun telah mencurahkan segala usaha dan kemampuan dalam penulisan skripsi ini, namun masih banyak kekurangan untuk itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca guna perbaikan selanjutnya. Sebagai penutup semoga skripsi ini, dapat menambah khazanah keilmuan dan bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Paiton, 25 Juli 2012  
Penulis,

**NOER YADI IZZUL HAQ**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penulisan .....	8
D. Manfaat Penulisan .....	9
E. Kerangka Teoritik .....	9
F. Ruang Lingkup Pembahasan .....	10
G. Pembatasan Masalah .....	10
H. Definisi Operasional .....	11
I. Metode Penelitian .....	12
J. Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. POLITIK PEREMPUAN SECARA UMUM .....	17
1. Pengertian Politik .....	17
2. Politik dalam Pandangan Islam .....	19

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	ii
NOTA PEMBIMBING.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	xiii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penulisan.....	8
D. Manfaat Penulisan .....	9
E. Kerangka Teoritik .....	9
F. Ruang Lingkup Pembahasan .....	10
G. Pembatasan Masalah .....	10
H. Definisi Operasional.....	11
I. Metode Penelitian.....	12
J. Sistematika Penulisan.....	15

### **BAB II LANDASAN TEORI**

A. Politik Perempuan Secara Umum .....	17
1. Pengertian Politik .....	17
2. Politik dalam Pandangan Islam.....	19
B. B. Landasan Hukum Berpolitik Bagi Perempuan.....	22
1. Hukum Islam .....	22
2. Jaminan Hukum Negara bagi Politik Perempuan .....	27

### **BAB III PERAN LAKI-LAKI DAN PEREMPUAN DI RANAH PUBLIK**

A. Peran Laki-Laki dan Perempuan Secara Umum.....	35
1. Sekilas Tentang Peran Laki-Laki dan Perempuan Secara Umum.....	35
B. Persamaan dan Perbedaan Laki-Laki dan Perempuan .....	37
1. Persamaan dalam Ranah Ketuhanan Berdasarkan Al-Quran.....	37
2. Perbedaan Antara Laki-Laki dan Perempuan.....	43
C. Gender Dalam Perspektif Islam .....	46
1. Sejarah dan Pengertian Gender Secara Umum.....	46
2. Islam dan Gender .....	49
D. Sejarah Keterlibatan Perempuan di Ranah Umum .....	53

#### **BAB IV ANALISIS POSISI PEREMPUAN DALAM POLITIK**

A. Politik Perempuan Dalam Bingkai Hukum Negara .....	57
1. Gambaran Umum Hukum di Indonesia .....	57
2. Hierarki Hukum di Indonesia .....	59
3. Bentuk-Bentuk Peraturan Perundang-Undangan.....	60
4. Landasan Dasar Membuat Undang-Undang.....	62
5. Telaah UU Pemilu No.10 Tahun 2008.....	65
B. Politik Perempuan Dalam Bingkai Hukum Islam.....	69
1. Ulama' yang Tidak Membolehkan Beserta Alasannya.....	70
2. Telaah Atas Beberapa Dalil .....	72

#### **BAB V PENUTUP**

A. KESIMPULAN.....	76
B. SARAN-SARAN.....	77

#### **DAFTAR PUSTAKA**