

**IMPLEMENTASI INSTRUKSI PRESIDEN NO 2 TAHUN 2018  
TENTANG PELAKSANAAN PENDAFTARAN TANAH  
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) TAHUN ANGGARAN 2022 DI  
KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN PROBOLINGGO**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NURUL JADID  
2023**

**IMPLEMENTASI INSTRUKSI PRESIDEN NO 2 TAHUN 2018  
TENTANG PELAKSANAAN PENDAFTARAN TANAH  
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) TAHUN ANGGARAN 2022 DI  
KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN PROBOLINGGO**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo Untuk  
Menyelesaian Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana  
Hukum (S.H)

Oleh :

**MUHAMMAD JAMHURI**

Nim : 1942100015

**UNIVERSITAS NURUL JADID  
PAITON PROBOLINGGO  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
2023**

## **NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING**

*Hal:* Persetujuan Munaqosyah

*Kepada Yth:*

*Bapak Dekan Fakultas Sosial Dan Humaniora*

*Universitas Nurul Jadid*

*Di –*

Tempat

Assalamualaikum War. Wab

Setelah dikoreksi dan diadakan perbaikan dan penyempurnaan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi:

Nama : MUHAMMAD JAMHURI

NIM/NIMKO : 1942100015

Fak/Jurusan : Sosial Dan Humaniora/ Hukum

Judul : Implementasi Instruksi Presiden No 2 Tahun 2018  
Tentang Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis  
Lengkap (PTSL) Tahun Anggaran 2022 di Kantor  
Pertanahan Kabupaten Probolinggo.

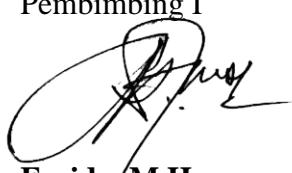
Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam sidang Munaqosyah Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo.

Untuk itu kami mengharap agar segera dimunaqosyahkan.

Demikian, atas perhatiannya disampaikan terima kasih

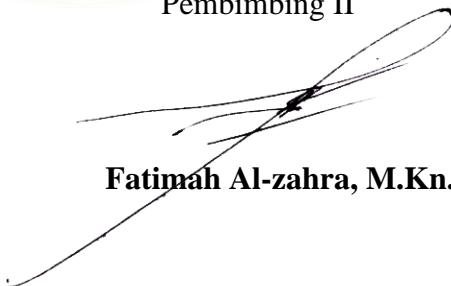
Paiton, 15, Juli, 2023

Pembimbing I



**Faridy, M.H.**

Pembimbing II



**Fatimah Al-zahra, M.Kn.**



PANITIA PELAKSANA PROGRAM  
**FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA**  
**UNIVERSITAS NURUL JADID**  
PAITON PROBOLINGGO JAWA TIMUR

PP. Nurul Jadid  
Karanganyar Paiton  
Probolinggo 67291  
① 08883077077  
soshum@unuja.ac.id

**PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

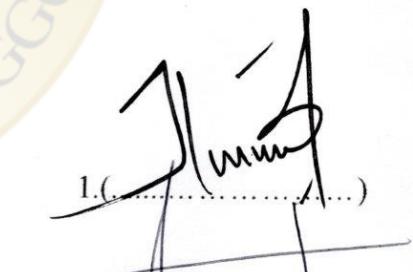
Skripsi yang ditulis oleh mahasiswa :

Nama : **MOHAMMAD JAMHURI**  
NIM : 1942100015  
Prodi : HUKUM  
Judul : IMPLEMENTASI INSTRUKSI PRESIDEN NO. 2 TAHUN 2018 TENTANG  
PELAKSANAAN PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP  
(PTSL) TAHUN ANGGARAN 2022 DI (KANTOR PERTANAHAN  
KABUPATEN PROBOLINGGO).

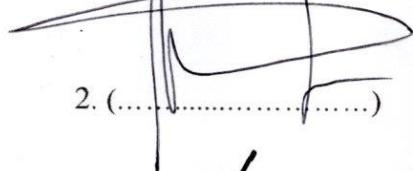
Telah dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo pada hari Ahad, 30 Juli 2023 dan dinyatakan lulus serta telah direvisi sesuai dengan saran Tim Penguji.

Paiton, .....  
Tim Penguji:

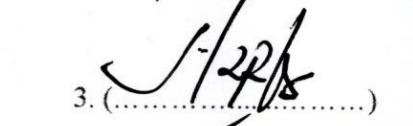
1. Ketua Tim : **ISMAIL MARZUKI, M.H.**

1. (.....)  


2. Penguji I : **MUSHAFI, S. HI., MH.**

2. (.....)  


3. Penguji II : **AHMAD ZAIRUDIN, M.H.**

3. (.....)  


## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Jamhuri  
Tempat tanggal lahir : Probolinggo 16 Mei 1999  
Nim : 1942100014  
Fakultas : Sosial & Humaniora  
Jurusun : Hukum  
Jenjang : Strata Satu (S1)  
Alamat Lengkap : Karanganyar Paiton Probolinggo

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

sesungguhnya bahwa karya ilmiah ini yang berjudul “Implementasi Instruksi Presiden No 2 Tahun 2018 Tentang Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Tahun Anggaran 2022 di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo ” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansial disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan isi dari karya ilmiah ini sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika pernyataan ini kemudian hari tidak benar.

Paiton, 19 Juni 2023  
Mahasiswa,

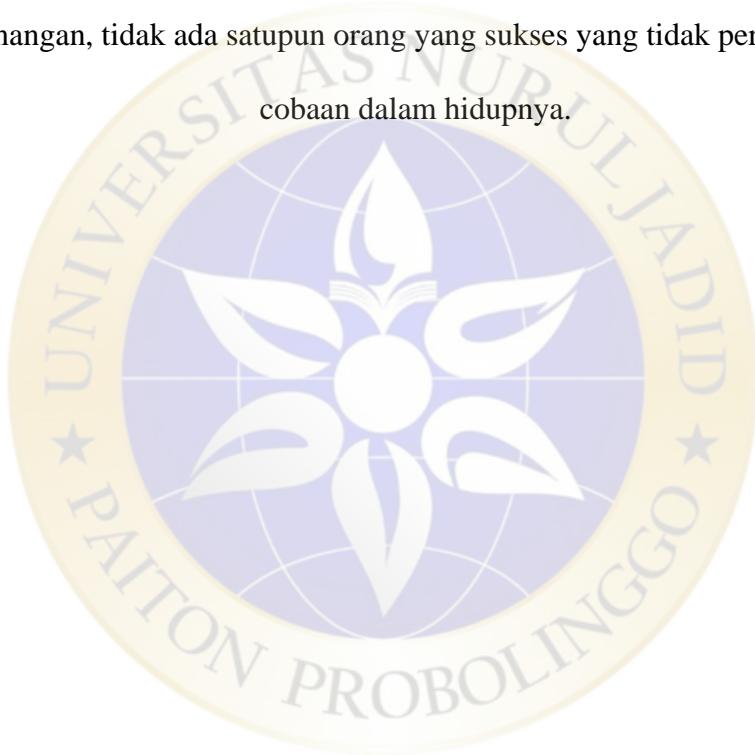


Nama : MUHAMMAD JAMHURI  
NIM : 1942100015

## **MOTO**

Ada pepatah Jepang yang menjadi salah satu motivasi saya yaitu,  
“NANAKOROBI YAOKI” Jatuh tujuh kali, bangkit delapan kali. Artinya apa.?  
Artinya adalah seperih apapun luka, sesulit apapun cobaan janganlah sekali – kali  
kita berfikir untuk menyerah.

Karena sejatinya, “Kuwa Rakuno Tane” Penderitaan adalah Bibit dari  
Kesenangan, tidak ada satupun orang yang sukses yang tidak pernah diterpa  
cobaan dalam hidupnya.



## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan segala puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT, karena limpah rahmat, nikmat, taufiq serta hidayah-Nyalah dapat terselesaikan yang berjudul “Implementasi Instruksi Presiden No 2 Tahun 20018 Tentang Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Tahun Anggaran 2022 di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo” walaupun faktanya masih banyak ditemui kekurangannya.

Sholawat serta salam senantiasa tetap tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah menghiasi dunia ini dengan keindahan akhlaqulkarimah dalam islam dan iman. Ungkapan syukur Alhamdulillah dan rasa ta'dzim serta kerendahan hati, maka ungkapan rasa terimakasih yang mendalam tak lupa peneliti haturkan kepada semua pihak yang telah berjasa dalam menyelesaikan skripsi ini, baik moral maupun spiritual, khususnya kepada:

1. KH. Abdul Hamid Wahid, M.Ag selaku Rektor Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo.
2. Bapak Dr. Tirmidy, M. Pd selaku Dekan Fakultas Sosial & Humaniora Universitas Nurul Jadid.
3. Bapak Dr. Mushafi miftah S.HI, MH selaku ketua program studi hukum.
4. Bapak Faridy M.H dan Ibu Fatimah Al-zahra M.KN selaku dosen pembimbing Peneltian Skripsi ini.

5. Semua pihak yang turut membantu selesainya penelitian ini terutama termasuk kedua orang tua yaitu Bapak Aknito dan Ibunda Waqiah yang selama ini turut memberikan dukungan semangat dan doa.

Sudah merupakan kodrat manusia tidak memiliki kesempurnaan, begitu pula dengan skripsi ini, yang masih banyak terdapat kesalahan dan kekeliruan yang disebabkan keterbatasan kemampuan kami dalam Penyusunan Skripsi ini. Oleh karena saran dan kritik dari pembaca senantiasa kami harapkan demi menggapai kesempurnaan Skripsi ini.

Akhirnya, sebagai doa yang dapat kami ucapkan semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Amin yarobbal alamin.

Wassalamu'alaikum. Wr. Wb

Paiton, 15 Juli 2023

**Penulis**

## **ABSTRAK**

Studi ini untuk mengetahui Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo, dengan Rumusan Masalah yang diajukan adalah Bagaimana Pelaksaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kantor Pertanahan Kbupaten Probolinggo dan apakah Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo penelitian ini masuk ke dalam Penelitian Hukum Yuridis empiris, Bahan Hukum yang digunakan adalah Bahan Hukum primer dan skunder yang di kumpulkan, melalui hasil wawan cara dengan pihak terkait di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo dan di dukung dengan kepustakaan.

Analisis dilakukan dengan menggunakan metode kualitatif. Pendekatan yang digunakan adalah yuridis empiris, yaitu penelitian yang dilakukan di lapangan kemudian di sebandingkan dengan Peraturan Perundang – Undangan yang berlaku. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) upaya terobosan dalam penyelenggaraan Pendaftaran Tanah di Indonesia. Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap ini diharapkan dapat mempercepat proses mpemberian jaminan dan perlindungan Hak Atas Tanah di seluruh wlayah Indonesia serta salah satu tujuan di undangkannya Undang – Undang Pokok Agraria (UUPA) segera terwujud.

Kata Kunci : Pendaftaran Tanah , Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL).

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar belakang.....	1
1.2.    Rumusan masalah .....	9
1.3.    Tujuan penelitian .....	9
1.4.    Manfaat penelitian .....	10
1.5.    Peneliti Terdahulu .....	11
1.6.    Sistematika penulisan.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A.    Pengertian, Asas, Dan Tujuan Pendaftaran Tanah.....	14
B.    Kegiatan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap.....	29
C.    Pembuktian Hak.....	35
D.    Sertifikat Sebagai Tanda Bukti Hak .....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
A.    Jenis Penelitian.....	44
B.    Pendekatan Penelitian .....	44
C.    Objek Penelitian.....	45
D.    Lokasi Penelitian.....	45
E.    Sumber Data Penelitian.....	45
F.    Teknik Pengumpulan Data.....	46

G. Analisis Data.....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>48</b>
A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	48
B. Implementasi Instruksi Presiden No 2 Tahun 2018 Tentang Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Tahun Anggaran 2022 di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo.....	53
C. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Instruksi Presiden No 2 Tahun 20018 Tentang Pelaksanaan pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Tahun Anggaran 2022 di Kantor Pertanahan Kabupaten Probolinggo .....	64
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>68</b>
A. Kesimpulan .....	68
B. Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>