

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PROGRAM PENGAWASAN  
PARTISPATIF MASYARAKAT PADA PEMILIHAN UMUM  
TAHUN 2024  
(STUDI KASUS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM  
KABUPATEN PROBOLINGGO)**

**SKRIPSI**



Oleh:

**MOCH. SYAUQI MUDZAKKIR BILLAH**

**NIM: 2042100031**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NURUL JADID  
PAITON-PROBOLINGGO**

**2024**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PROGRAM PENGAWASAN  
PARTISPATIF MASYARAKAT PADA PEMILIHAN UMUM  
TAHUN 2024  
(STUDI KASUS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM  
KABUPATEN PROBOLINGGO)**

**SKIRPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Sarjana  
Hukum (S.H) Pada Program Sarjana Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas

Nurul Jadid



Oleh:

**MOCH. SYAUQI MUDZAKKIR BILLAH**

**NIM: 2042100031**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NURUL JADID  
PAITON-PROBOLINGGO**

**2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

### **NOTA PEMBIMBING**

Hal: Persetujuan Ujian Skripsi

Kepada:

Yth. Bapak Dekan Fakultas Sosial dan Humaniora  
Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuhu*

Setelah secara cermat kami baca, dan koreksi kembali serta setelah diadakan perbaikan/penyempurnaan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi mahasiswa:

Nama : Moch. Syauqi Mudzakir Billah

NIM : 2042100031

Prodi : Hukum

Judul skripsi : Analisis Yuridis Terhadap Program Pengawasan Partisipatif Masyarakat Pada Pemilu Tahun 2024 (Studi Kasus Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Probolinggo)

Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam Sidang Ujian Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo.

Atas perhatian dan kerjasamanya, kami sampaikan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuhu*

Pembimbing I,



Herdy Pratama Susantyo M.H.



YAYASAN NURUL JADID PAITON  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NURUL JADID  
PROBOLINGGO JAWA TIMUR

PP. Nurul Jadid  
Karanganyar Paiton  
Probolinggo 67291  
☎ 08883077077  
soshum.unuja.ac.id

**PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Skripsi yang ditulis oleh mahasiswa :

Nama : Moch. Syauqi Mudzakkir Billah  
NIM : 2042100031  
Prodi : Hukum  
Judul : Analisis Yuridis Terhadap Program Pengawasan Partisipatif Masyarakat  
Pada Pemilihan Umum Tahun 2024 (Studi Kasus Badan Pengawas  
Pemilihan Umum Kabupaten Probolinggo)

Telah dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora  
Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo pada hari Kamis tanggal 3/8/2024 dan  
dinyatakan lulus serta telah direvisi sesuai dengan saran Tim Penguji.

Mengesahkan,  
Dekan.



**DR. CHUSNUL MUALI, M.Pd**  
NIDN: 2101127701

Tim Penguji:

1. Ketua Tim : Sulistia S.H., M.H.
2. Penguji I : Ismail Marzuki M.H.
3. Penguji II : Muhammad Islahuddin M.H.

2. (.....)

3. (.....)

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moch. Syauqi Mudzakkir Billah  
NIM : 2042100031  
Tempat/Tanggal Lahir : Situbondo, 2 Agustus 2001  
Fakultas/ : Sosial dan Humaniora  
Prodi : Hukum  
Jenjang : Strata Satu (S1)  
Alamat Rumah : Dusun Krajan, Kec. Mangaran, Kab. Situbondo

Dengan ini menyatakan bahwa

1. karya dengan judul "Analisis Yuridis Terhadap Program Pengawasan Partisipatif Masyarakat Pada Pemilihan Umum Tahun 2024 (Studi Kasus Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Probolinggo)" belum pernah dipublikasikan dan belum pernah ikutsertakan dalam perlombaan di tingkat Regional, Nasional atau Internasional sebelumnya serta tidak mengandung unsur plagiat di dalamnya.
2. Apabila di kemudian hari skripsi yang saya tulis terdeteksi plagiat maka saya siap menerima sanksi dari pihak terkait.
3. Pernyataan ini saya tulis dengan sebenar-benarnya dan untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Paiton, 23 Juli 2024

Yang menyatakan,



Moch. Syauqi Mudzakkir Billah

## MOTTO

“Barangsiapa yang pergi untuk menuntut ilmu, maka dia telah termasuk golongan  
fi sabilillah (orang-orang yang menegakkan agama Allah) sampai ia kembali  
pulang” (HR. Tirmidzi)

“Tidak ada kata prematur dalam kamus lulus, karena selain kesehatan hal  
berharga lainnya adalah waktu yang terlewatkan”



## DAFTAR ISI

|                                                      |      |
|------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN SAMPUL.....                                  |      |
| HALAMAN JUDUL .....                                  | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....                  | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....                 | iii  |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....                      | iv   |
| MOTTO.....                                           | v    |
| DAFTAR ISI .....                                     | vi   |
| Abstrak.....                                         | viii |
| KATA PENGANTAR.....                                  | x    |
| BAB I .....                                          | 1    |
| PENDAHULUAN .....                                    | 1    |
| 1.1    Latar Belakang .....                          | 1    |
| 1.2    Rumusan Masalah .....                         | 9    |
| 1.3    Tujuan Penelitian.....                        | 9    |
| 1.4    Manfaat Penelitian.....                       | 9    |
| 1.5    Kerangka Konseptual .....                     | 10   |
| 1.6    Penelitian Terdahulu .....                    | 14   |
| 1.7    Sistematika Penulisan .....                   | 22   |
| TINJAUAN PUSTAKA.....                                | 24   |
| 2.1    Tinjauan Umum Badan Pengawas Pemilu .....     | 24   |
| 2.2    Prinsip-prinsip Pengawasan Partisipatif ..... | 34   |
| 2.3    Model Kepengawasan.....                       | 35   |
| 2.4    Kajian Teoritis .....                         | 38   |
| METODE PENELITIAN .....                              | 40   |
| 3.1    Jenis Penelitian.....                         | 40   |
| 3.2    Pendekatan Penelitian.....                    | 41   |
| 3.3    Bahan Hukum dan Data.....                     | 41   |
| 3.4    Wilayah Penelitian.....                       | 42   |
| 3.5    Tekhnik Analisa Bahan Hukum.....              | 43   |
| BAB IV .....                                         | 44   |
| HASIL PENELITIAN.....                                | 44   |

|                                      |                                                                   |    |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----|
| 4.1                                  | Implementasi Pengawasan Partisipatif Masyarakat .....             | 44 |
| 4.2                                  | Peran Masyarakat Dalam Pemilu 2024 di Kabupaten Probolinggo ..... | 51 |
| PENUTUP .....                        |                                                                   | 60 |
| 5.1                                  | Kesimpulan .....                                                  | 60 |
| 5.2                                  | Saran .....                                                       | 61 |
| DAFTAR PUSTAKA.....                  |                                                                   | 62 |
| LAMPIRAN KEGIATAN .....              |                                                                   | 66 |
| LAMPIRAN BERITA ACARA BIMBINGAN..... |                                                                   | 67 |
| LAMPIRAN HASIL CHEK PLAGIASI .....   |                                                                   | 68 |
| RIWAYAT HIDUP .....                  |                                                                   | 69 |



ANALISIS YURIDIS TERHADAP PROGRAM PENGAWASAN  
PARTISIPATIF MASYARAKAT PADA PEMILIHAN UMUM TAHUN 2024  
(STUDI KASUS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM KABUPATEN  
PROBOLINGGO)

Abstrak

Penelitian ini bertujuan sebagai sarana guna menjawab Perbawaslu Nomor 2 Tahun 2023 tentang Program Pengawasan Partisipatif Masyarakat yang dilakukan selama masa Pemilihan Umum tahun 2024 di kabupaten Probolinggo. Pertama, Bagaimana implementasi program pengawasan partisipatif Bawaslu Kabupaten Probolinggo? Kedua Bagaimana peran serta masyarakat dalam mengawasi Pemilu 2024? Skripsi ini merupakan Penelitian Normatif (Normative law research). Sedangkan pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan Undang-undang (statue approach) guna mengkaji secara spesifik Undang-undang yang digunakan dalam menciptakan peraturan turunan lainnya. Bahan hukum yang digunakan dalam penelitian ini adalah bahan hukum primer yang terdiri dari Peraturan Perundang-undangan, baik itu adalah Undang-undang dasar maupun peraturan Lembaga atau Badan Pengawas Pemilu, penelitian ini juga dilengkapi dengan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian yang dilakukan penulis menyimpulkan bahwa Program Pengawasan Partisipatif Masyarakat yang tercantum pada Perbawaslu nomor 2 tahun 2023 sesuai dengan Undang-undang Nomor 7 tahun 2017, meskipun dalam penerapannya dan kesadaran masyarakat masih belum sempurna seutuhnya.

Kata kunci: Pengawasan Partisipatif Masyarakat, Pemilihan Umum

JURIDICAL ANALYSIS OF THE COMMUNITY PARTICIPATIVE  
OVERSIGHT PROGRAM IN THE 2024 GENERAL ELECTION  
(CASE STUDY OF PROBOLINGGO ELECTION SUPERVISORY AGENCY)

Abstract

This research aims to be a means of answering Perbawaslu Number 2 of 2023 concerning the Community Participatory Supervision Program which will be carried out during the 2024 General Election period in Probolinggo district. First, how is the Bawaslu participatory supervision program implemented in Probolinggo Regency? Second, what is the community's role in supervising the 2024 elections? This thesis is Normative Research (Normative law research). Meanwhile, the approach used in this research is a statutory approach to examine the specifics of the laws used in creating other derivative regulations. The legal materials used in this research are primary legal materials consisting of Legislation, both basic laws and regulations of Election Supervisory Institutions or Bodies. This research is also equipped with data through interviews, observation and documentation. The results of the research conducted by the author concluded that the Community Participatory Supervision Program listed in Perbawaslu number 2 of 2023 is in accordance with Law Number 7 of 2017, although its implementation and public awareness are still not completely perfect.

Keywords: Community Participatory Supervision, General Elections

## KATA PENGANTAR

Segala Puja dan syukur selalu kami panjatkan kepada Allah SWT. yang telah memberikan nikmat sangat luas berupa nikmat sehat jasmani dan nikmat sehat rohani, dimana berkat dua nikmat itu penulis bisa dengan lancar menyusun dan menyelesaikan tugas akhir skripsi sebagai sarana dan syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (S.H.) di prodi Hukum, fakultas Sosial dan Humaniora, Universitas Nurul Jadid. Tak lupa sholawat serta salam pernghormatan selalu kami haturkan ke baginda Nabi Muhammad saw. Berkat tuntunan beliauah kita terangkis dari zaman jahiliyah yang buta akan ilmu agama, dan juga karena beliauah cahaya iman di hati kita senantiasa bersinar menandakan bahwa kita adalah hamba Muslim yang berusaha menjadi hamba yang sholeh meskipun masih ada saja kesalahan dan godaan setan lalang-melintang. Terakhir kalinya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini atas bantuan dan dukungan orang-orang sekitar, teman-teman, para guru-guru serta masyayikh Pondok Pesantren Nurul Jadid.

Maka dari itu penelitian ini penulis persembahkan kepada beberapa pihak yang berkontribusi dan mendukung atas tertuntasnya tugas skripsi ini untuk:

1. Orang tua saya, Abi Fathor Rosidi dan Ummi Sholeha berkat jerih payahnya dan do'a yang selalu dipanjatkan membuat penulis terlindungi dari segala mara bahaya sehingga dapat dengan mudah penulis bisa beraktifitas dalam mengejar karir pendidikan, juga dengan cinta kasihnya menjadikan penulis kuat dalam menghadapi hidup yang tak selalu mudah untuk dilalui.
2. Teruntuk Pengasuh Pondok Pesantren Nurul Jadid, KH. Moh. Zuhri Zaini BA. Yang merupakan sosok suri tauladan bagi seluruh santri

khususnya yang mondok dan menjadi tokoh bagi masyarakat desa Karanganyar.

3. Jajaran Pimpinan dan seluruh dosen yang telah bersumbangsih mengisi mata kuliah di kelas penulis selama 4 tahun ini yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu tentunya tidak mengurangi rasa hormat penulis.
4. Terimakasih untuk KH. Faiz AHZ yang telah membimbing, mengasuh penulis sehingga berkat beliaulah penulis bisa mengambil ibrah dari tauladan beliau.
5. Bapak Herdy Pratama Susantyo S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang sangat aktif membantu dan mengajari cara menulis yang benar, meruntukan arah tulisan serta metode penelitian yang baik, berkat usaha beliau yang tak kenal lelah pemikiran penulis dapat terbuka dan tercerahkan satu persatu untuk dapat menyelesaikan penelitiannya.
6. Teruntuk kawan-kawan saya di Angkatan Hukum tahun 2020 terimakasih tak terhingga telah menjadi teman sekaligus saudara yang tak sedarah, melewati masa kuliah 4 tahun yang tak terasa dengan sedikit egois dan tawa.

Paiton

9 Mei 2024

Moch. Syauqi Mudzakkir Billah