

**IMPLIKASI YURIDIS TATA KELOLA PERIZINAN USAHA BERBASIS
RISIKO TERHADAP ASAS OTONOMI DAERAH DI INDONESIA**

SKRIPSI

Disusun oleh:

Nama : MOH. SYAFAKHORRAHMAN

NIM : 2142100035

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA

UNIVERSITAS NURUL JADID

2025

**IMPLIKASI YURIDIS TATA KELOLA PERIZINAN USAHA BERBASIS
RISIKO TERHADAP ASAS OTONOMI DAERAH DI INDONESIA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Sarjana Hukum
(S.H) Pada Program Sarjana Fakultas Sosial Dan Humaniora Universitas Nurul Jadid



Disusun oleh:

Nama : **MOH. SYAFAKHORRAHMAN**

NIM : **2142100035**

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS NURUL JADID**

2025

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Hal: Persetujuan Pembimbing

Yth. Bapak Dekan Fakultas Sosial dan Humaniora

Universitas Nurul Jadid

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Setelah secara cermat kami baca dan koreksi kembali serta setelah diadakan perbaikan atau penyempurnaan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa mahasiswa:

Nama : Moh. Syafakhorrahman

NIM : 2142100035

Prodi : Hukum

Judul Skripsi: "Implikasi Yuridis Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko terhadap Asas Otonomi Daerah di Indonesia"

Telah memenuhi syarat untuk diajukan dalam sidang skripsi Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo. Atas perhatian dan kerja samanya, kami sampaikan terima kasih.

Wassalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Pembimbing
Dr. Mushafi Miftah, S.H.I., M.H



PANITIA PELAKSANA PROGRAM SKRIPSI
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS NURUL JADID
PROBOLINGGO JAWA TIMUR

PP. Nurul Jadid
Karanganyar Paiton
Probolinggo 67291
② 08883077077
soshum@unuja.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Skripsi yang ditulis oleh mahasiswa :

Nama : Moh. Syafakhorrahman
NIM : 2142100035
Prodi : Hukum
Judul : Implikasi Yuridis Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko terhadap
Asas Otonomi Daerah di Indonesia

Telah dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Tugas Akhir Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid Paiton Probolinggo pada hari Kamis tanggal 07 bulan Agustus tahun 2025 dan dinyatakan lulus serta telah direvisi sesuai dengan saran Tim Penguji.

Mengesahkan,

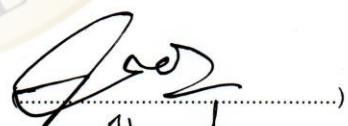
Dekan.

Dr. CHUSNUL MUALI, M.Pd

NIDN: 2101127701

Tim Penguji:

1. Ketua Tim : Sulistina, S.H.


.....)

2. Penguji 1 : Ismail Marzuki, S.H., M.H


.....)

3. Penguji 2 : Herdy Pratama Susantyo, M.H


.....)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul: "Implikasi Yuridis Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko terhadap Asas Otonomi Daerah di Indonesia" merupakan karya sendiri. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif, yaitu dengan menelaah bahan hukum primer dan sekunder. Segala kutipan, pendapat, dan rujukan dari pihak lain telah dicantumkan secara jelas dalam daftar pustaka. Karya ini bebas dari plagiarisme. Apabila di kemudian hari ditemukan unsur plagiarisme dalam karya ini, maka saya bersedia menerima sanksi dan konsekuensi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh tanggung jawab.

Paiton, 29 Juli 2025


Moh. Syafakhorrahman

NIM: 2142100035

MOTTO



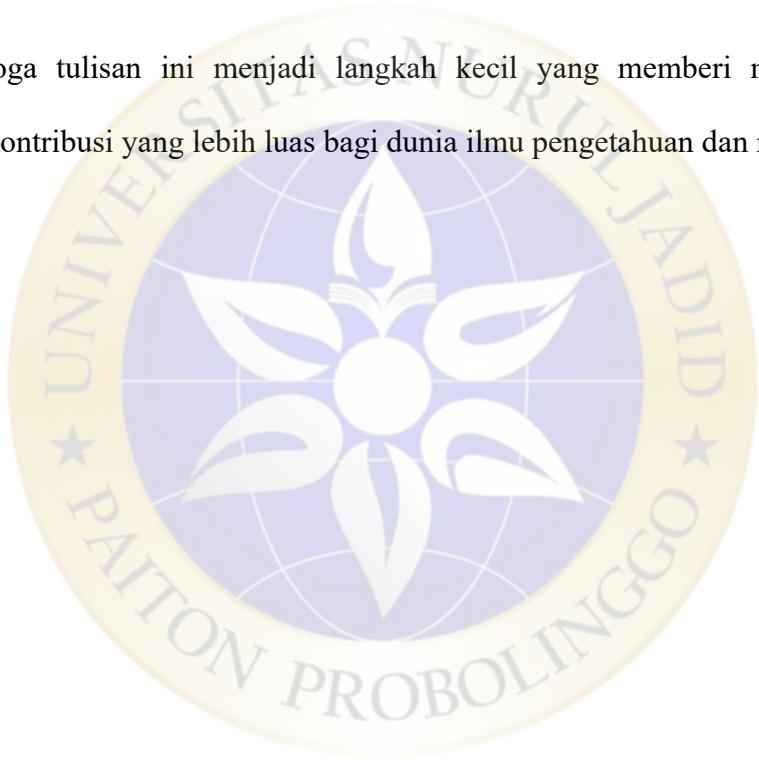
PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur yang mendalam, karya ini ku persembahkan sebagai bentuk penghargaan dan rasa terima kasih atas segala cinta, doa, dan perjuangan yang menyertai setiap langkah ku: Untuk Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat, kekuatan, dan petunjuk-Nya yang tak pernah henti menyertai dalam setiap perjalanan hidupku. Tanpa izin dan kasih-Nya, mungkin aku tak akan sampai sejauh ini.

1. Untuk kedua orang tuaku tercinta, almarhum ayahanda Mistawi Marzuq dan Ibunda Noerliana, yang telah menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidupku. Terima kasih atas cinta yang tulus, doa yang tiada henti, dan pengorbanan yang tak terukur. Setiap Langkah ku adalah cerminan dari kasih dan perjuangan kalian. Skripsi ini adalah buah dari harapan dan usaha kita bersama.
2. Untuk saudara-saudaraku, yang senantiasa mendukung dan menjadi teman berbagi dalam suka maupun duka. Kalian adalah bagian penting dari perjalanan ini.
3. Untuk dosen pembimbingku dan seluruh dosen di program studi hukum, yang telah berbagi ilmu dan bimbingan dengan tulus, menjadi cahaya yang menerangi jalanku dalam menuntut ilmu.

4. Untuk teman yang telah menemani Menyusun skripsi ini, yaitu Aminurrahman, S.H., CPM. Pertolongan kamu semoga dapat balasan setimpal dari Allah SWT.
5. Untuk teman-teman kontrakan yang sudah menami dalam pembuatan skripsi ini

Semoga tulisan ini menjadi langkah kecil yang memberi makna, dan awal darikontribusi yang lebih luas bagi dunia ilmu pengetahuan dan masyarakat.



KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat-Nya. Atas limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Implikasi Yuridis Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko terhadap Asas Otonomi Daerah Di Indonesia” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Sosial dan Humaniora Universitas Nurul Jadid.

Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi pernyataan pegawai negeri sipil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Probolinggo terkait kurangnya peran pemerintahan daerah pasca diundangkannya UU Nomor 6 Tahun 2023 tentang Cita Kerja. Dalam hal, pegawai tersebut mengeluhkan bahwa pemerintah daerah tidak lagi memiliki wewenang untuk mengawasi Pembangkit Listrik Tenaga Uap.

Melalui skripsi ini, penulis berupaya untuk mengkaji secara komprehensif peranan pemerintah daerah dalam pengelolaan perizinan usaha. Penulis berharap hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi positif terhadap pengembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hukum otonomi daerah secara khusus, dan ketata negaraan secara umum.

Terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. K.H. Najiburrahman, M.A., M.Pd., selaku Rektor Universitas Nurul Jadid, yang telah memfasilitasi proses pendidikan dengan penuh komitmen dan dedikasi.
2. Bapak Dr. H. Chusnul Muali, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Sosial Dan Humaniora, Universitas Nurul Jadid, Beserta Jajarannya.
3. Bapak Ismail Marzuki, M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Nurul Jadid.
4. Bapak Dr. Mushafi Miftah, S.H.I., M.H., yang telah dengan sabar membimbing penulis, memberi masukan berharga, dan tidak lelah membenahi setiap kesalahan dengan bijak dan penuh pengertian.
5. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Universitas Nurul Jadid, atas ilmu dan pelayanannya yang telah mendampingi penulis selama masa studi.
6. Keluarga besar penulis, terutama kedua orang tua tercinta, almarhum ayahanda Mistawi Marzuq dan Ibunda Noerliana, yang tak pernah berhenti mendoakan dan memberikan semangat dalam bentuk apa pun. Tanpa mereka, perjalanan ini tak akan pernah berarti apa-apa.
7. Kakak ku Serly Lailatul Wahdah, A.Md. Keb., yang selalu mengingatkan tugas akhir saya supaya segera dituntaskan.
8. Adik saya Shafa Nurul Eka Safiana yang selalu menanyakan jadwal wisuda setiap kali ada kesempatan bertemu.

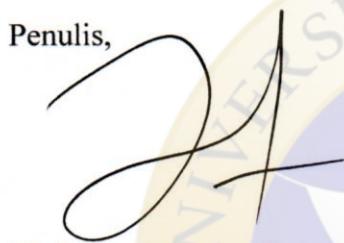
9. Teman yang membersamai penulis berdiskusi dan berdialektika di dalam kelas. Tentu banyak *transfer knowledge* yang dilalui bersama. Tidak luput, suka dan tidak suka yang pernah mewarnai dinamika perkuliahan kita. Adalah mahasiswa hukum Angkatan 2021.
10. Kelompok Kajian Pojok Surau yang telah membuka cakrawala berfikir penulis. Terkhusus Angkatan 2021 telah menemani berdiskusi dari pagi, siang, sore hingga malam. Tidak lupa pendamping kajian Angkatan 2019 yang telah setia menemani teman-teman dari terbatas-batas hingga memiliki bekal yang siap dipertarungkan.
11. Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia yang membuat penulis tertarik pada bidang tulis menulis, lebih spesifik jurnalistik. Juga, telah mengajari saya menjadi seorang desainer.
12. Pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Sosial dan Humaniora dan Universitas Nurul Jadid. Mereka telah membersamai penulis dalam menjalani amanah organisasi. Susah senang menjadi teman keseharian dalam berproses di sini.
13. Tidak lupa Aminurrahman, S.H., CPM yang membantu dalam penyusunan tugas akhir ini.

Semua pihak yang telah membantu secara tidak langsung. Mohon maaf tidak bisa disebutkan secara ekslisit. Tapi, penulis ingin menghaturkan ucapan terimakasih sebesar-besarnya.

Dalam penyajian tulisan ini, penulis meyakini banyak kekurangan yang bagi penulis, diharapkan kritik dan saran untuk penyempurnaan karya ini. Terakhir, semoga tulisan ini dapat berkontribusi positif bagi pembaca sekalian.

Paiton, 29 Juli 2025

Penulis,



Moh. Syafakhorrahman

NIM: 2142100035



ABSTRAK

Moh. Syafakhorrahman. 2025. "Implikasi Yuridis Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko terhadap Asas Otonomi Daerah Di Indonesia". Skripsi. Program Studi Hukum, Fakultas Sosial dan Humaniora, Universitas Nurul Jadid, Pembimbing (Dr. Mushafi Miftah, S.H.I., M.H)

Kata Kunci: Perizinan Berbasis Risiko, Otonomi Daerah, Pemerintahan yang baik
Persoalan hukum, desentralisasi atau otonomi daerah dan tata kelola pemerintahan yang baik merupakan bagian tidak terpisahkan dengan perizinan usaha berbasis risiko di Indonesia. Problemnya tersebut, karena pengaturannya telah menegasikan amanat konstitusi tentang asas otonomi, pengelolaan kewenangan yang terpusat, dan prioritas kesejahteraan investor dibandingkan masyarakat. Menjawab tantangan tersebut, penelitian ini ditujukan untuk perbaikan pengaturan perizinan usaha berbasis risiko yang konstitusional, dalam pelaksanaannya terdapat pembagian kewenangan kepada daerah sesuai asas otonomi di Indonesia, serta mendorong tata kelola pemerintahan yang baik. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan historis. Pola tersebut digunakan untuk menganalisis problem tata kelola perizinan usaha yang berbasis risiko dengan peraturan per undang-undangan terkait. Hasil penelitian menunjukkan: pertama, dalam pengaturan hukumnya terdapat ketidaksesuaian dengan teori desentralisasi yang mengakui adanya pembagian kekuasaan dan teori *good governance* yang mementingkan kesejahteraan masyarakat; kedua, berdasarkan teori negara hukum yang mengakui adanya asas *lex superior derogat legi iferiori* terdapat pelanggaran konstitusional tentang asas otonomi bagi pemerintahan daerah.

ABSTRACT

Moh. Syafakhorrahman. 2025. "Legal Implications of Risk-Based Business Licensing Governance for the Principle of Regional Autonomy in Indonesia". Thesis. Law Study Program, Faculty of Social and Humanities, Nurul Jadid University, Supervisor (Dr. Mushafi Miftah, S.H.I., M.H)

Keywords: *Risk-Based Licensing, Regional Autonomy, Good Governance*

*Legal issues, decentralization or regional autonomy, and good governance are inseparable from risk-based business licensing in Indonesia. This problem arises because the regulations have negated the constitutional mandate regarding the principle of autonomy, centralized management of authority, and prioritizing investor welfare over the community. Responding to these challenges, this study aims to improve the regulation of risk-based business licensing constitutionally, in its implementation there is a division of authority to the regions in accordance with the principle of autonomy in Indonesia, while encouraging good governance. The research method used is normative juridical with a statutory approach, a conceptual approach, and a historical approach. This pattern is used to analyze the problems of risk-based business licensing governance with related laws and regulations. The results of the study indicate: first, in the legal regulations there is a discrepancy with the theory of decentralization that recognizes the division of power and the theory of good governance that prioritizes the welfare of the community; second, based on the theory of the rule of law that recognizes the principle of *lex superior derogat legi inferiori* there is a constitutional violation of the principle of autonomy for regional governments.*

DAFTAR ISI

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Penelitian Terdahulu	6
F. Kerangka Teoretik.....	15
Teori Negara Hukum	15
Teori Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	16
Teori Good Governance	18
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II.....	20
TINJAUAN PUSTAKA.....	20

A. Teori Negara Hukum (<i>Rechtsstaat</i>)	20
B. Teori Desentralisasi dan Otonomi Daerah	29
C. Teori Good Governance.....	39
 BAB III	48
METODE PENELITIAN.....	48
A. Jenis penelitian	48
B. Pendekatan Penelitian	48
C. Bahan Hukum	51
1. Bahan hukum primer	51
2. Bahan hukum sekunder.....	52
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	53
E. Teknik Analisis Bahan Hukum	53
 BAB IV	55
PEMBAHASAN	55
A. Pengaturan Hukum Tentang Perizinan Usaha Berbasis Risiko Di Indonesia	55
B. Implikasi Penerapan Tata Kelola Perizinan Usaha Berbasis Risiko Terhadap Prinsip Otonomi Daerah.....	64
 BAB V.....	74
PENUTUP.....	74
A. Kesimpulan	74
B. Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA	77
Lampiran 1. Berita Acara Bimbingan Skripsi.....	88
Lampiran 2. Keterangan Cek Hasil Plagiasi	89
Lampiran 3. Riwayat Hidup.....	90

